

**Eilandsraad van het
Openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVORDERING openende de tijdelijke mogelijkheid tot afwijking van de Eilandsverordening Natuurbeheer Bonaire (A.B. 2008, no. 23) en de Eilandsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning Bonaire (A.B. 1994 no. 22) ter stimulering van de economie.

2010

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

Het doel van regelgeving op het gebied van natuurbeheer en planologie is om de menselijke activiteit te reguleren en coördineren, ten einde een harmonieuze samenleving met natuur en in gemeenschapsverband blijvend mogelijk te maken. Dit doel wordt echter niet gediend, indien deze regelgeving in bijzondere gevallen het algemeen belang, waaronder het economisch belang, doorkruist terwijl geen schade van enig gewicht wordt aangericht aan de natuur, althans deze schade hersteld wordt c.q. daarvoor compensatie betaald wordt.

Het bestuur moet in bijzondere gevallen af kunnen wijken van regelgeving ter voorkoming van verstarrende rigiditeit die het algemeen belang schaadt. Hierbij moet 'algemeen belang' ruim worden opgevat. Het omvat het economisch belang, doch tevens het 'recht' in algemene zin. Een ieder – zeker bijzondere belangenbehartigers – kan altijd tegen een besluit als hier bedoeld opkomen bij het Gerecht, dat in laatste instantie zal bepalen of een ex art. 27a van de Eilandsverordening Natuurbeheer Bonaire (A.B. 2008, no. 23) of ex art. 55a van de Eilandsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning Bonaire (A.B. 1994 no. 22) genomen besluit al of niet rechtmatig is.

Ecologische of planologische regelgeving die geen uitzonderingsclausule bevat voor afwijking in gevallen waar het bestuur ervan overtuigd is dat zulke afwijking het algemeen belang zou dienen terwijl geen schade van enig gewicht wordt aangericht aan de natuur, althans deze schade hersteld wordt c.q. daarvoor compensatie betaald wordt, is ineffectief en ondemocratisch, daar het de beslissingsbevoegdheid in het algemeen belang van het bestuur (steunend op een meerderheid in de Eilandsraad) aan banden legt of op zijn minst vertraagt.

Het spreekt voor zich dat een afwijkingsbesluit als bedoeld in de Economische Noodverordening 2011 hogere regelgeving in acht moet nemen.

Het tweede lid van art. 27a Ev. Natuurbeheer Bonaire resp. 55a Ev. ROB is een formulering van het 'eco-balans' beginsel. Dit houdt in dat schade aan de natuur zoveel mogelijk dient te worden hersteld

of gecompenseerd. Met 'herstel of compensatie' wordt idealiter bedoeld (iets) meer dan volledig herstel of volledige compensatie. De compensatie kan in natura of in geld worden vastgesteld. In elk afzonderlijk geval dient te worden aangegeven hoe dit zal dienen te geschieden. Een Milieu Effect Rapportage kan nuttig zijn om het herstel of de compensatie te kunnen bepalen, maar dit hoeft niet altijd de enige manier te zijn. Het kan soms ook zonder enige studie evident zijn hoe de schade dient te worden hersteld c.q. hoe gecompenseerd moet worden. Het Bestuurscollege zal zulks in elk afzonderlijk geval dienen te beoordelen en bepalen.